

Enjeux et défis du développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin

Forum Forestier Lémanique

Bernex, 27 mai 2011

Face à l'urbanisation, quelle place pour le patrimoine arboré et forestier dans le paysage et l'aménagement des territoires ?

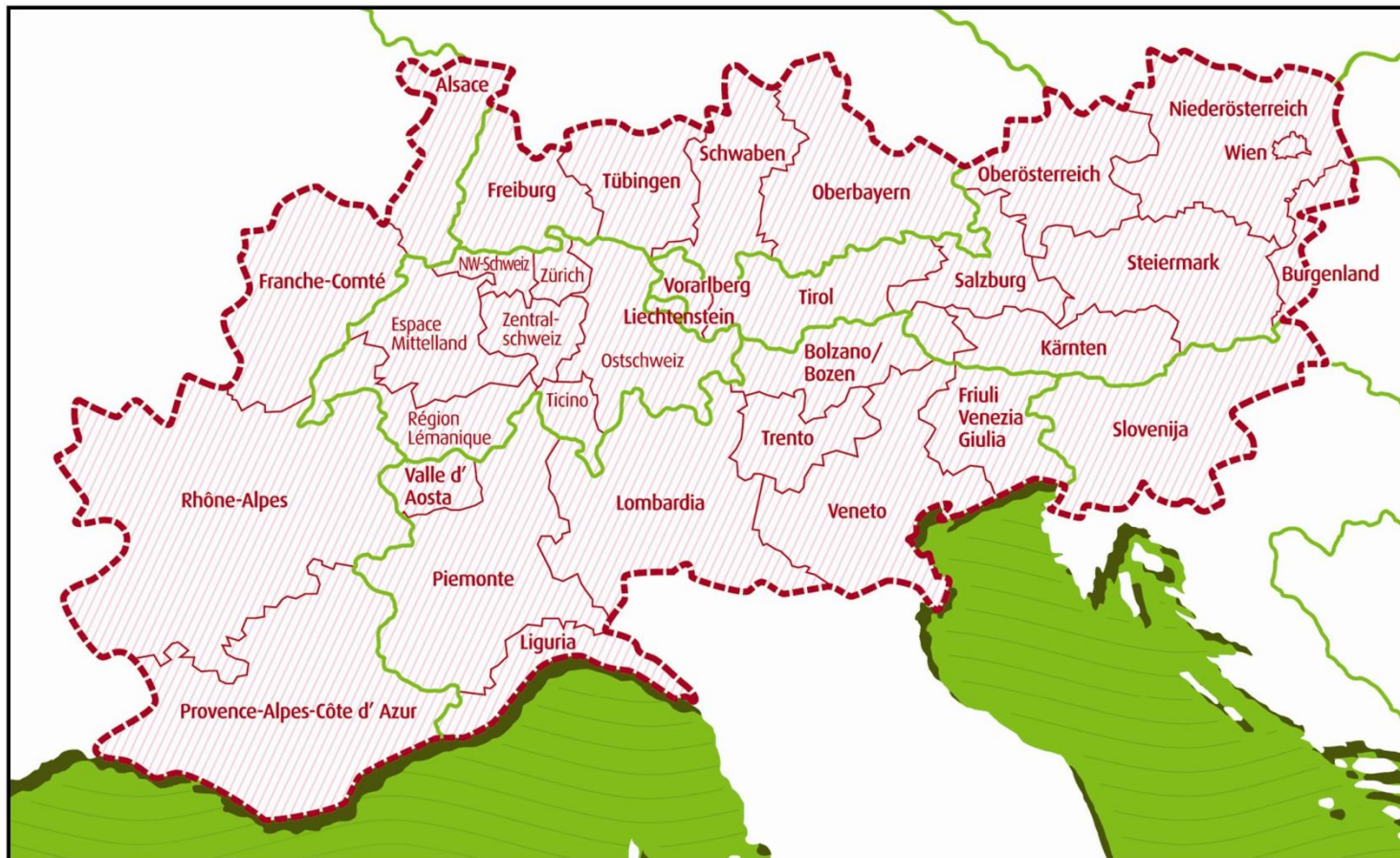
Alexandre Mignotte
CIPRA France
5 Place Bir Hakeim
F-38000 Grenoble
alexandre.mignotte@cipra.org



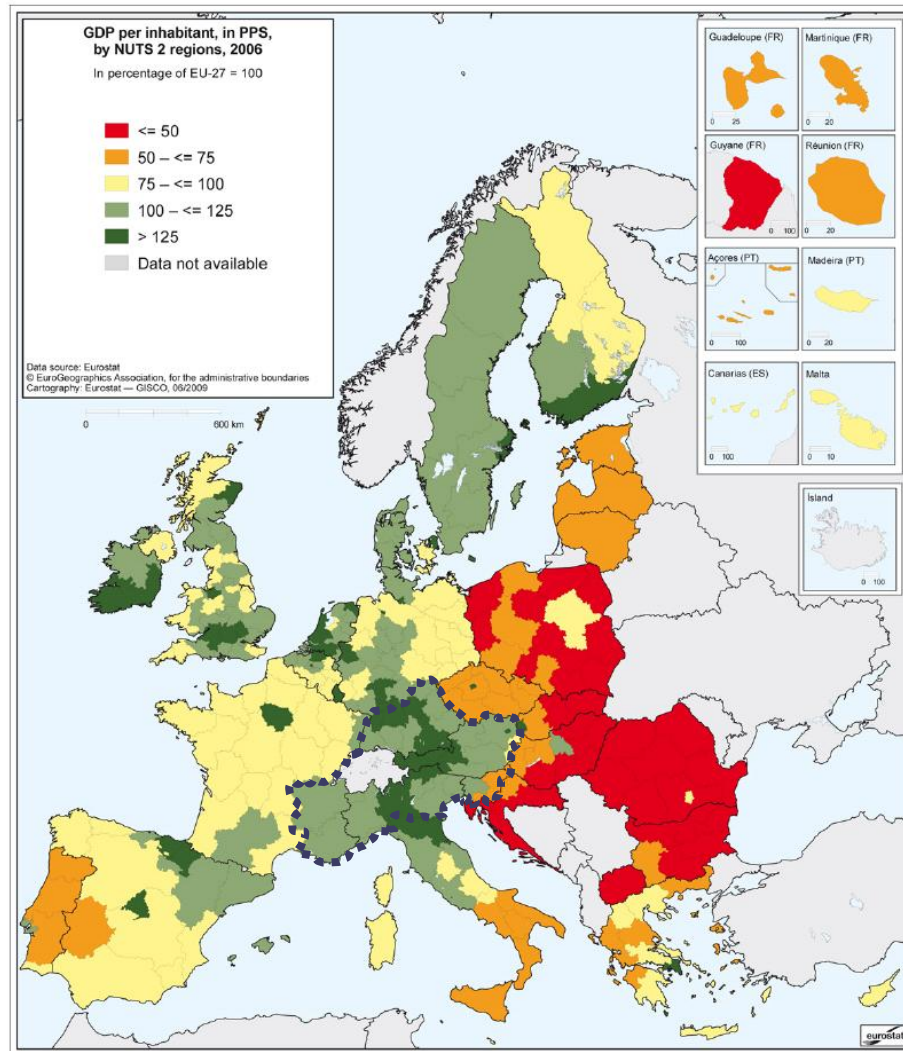
Enjeux et défis du développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin...

1. Une vaste et bien ambitieuse question...
à déconstruire :
 - a) Qu'est ce que l'Arc alpin ? Que sont « les Alpes » ?
 - b) Qu'est ce que le développement territorial ?
 - c) Qui formalise les enjeux et défis du développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin et quels sont-ils ?
2. Pour reconstruire des mécanismes de gouvernance ?

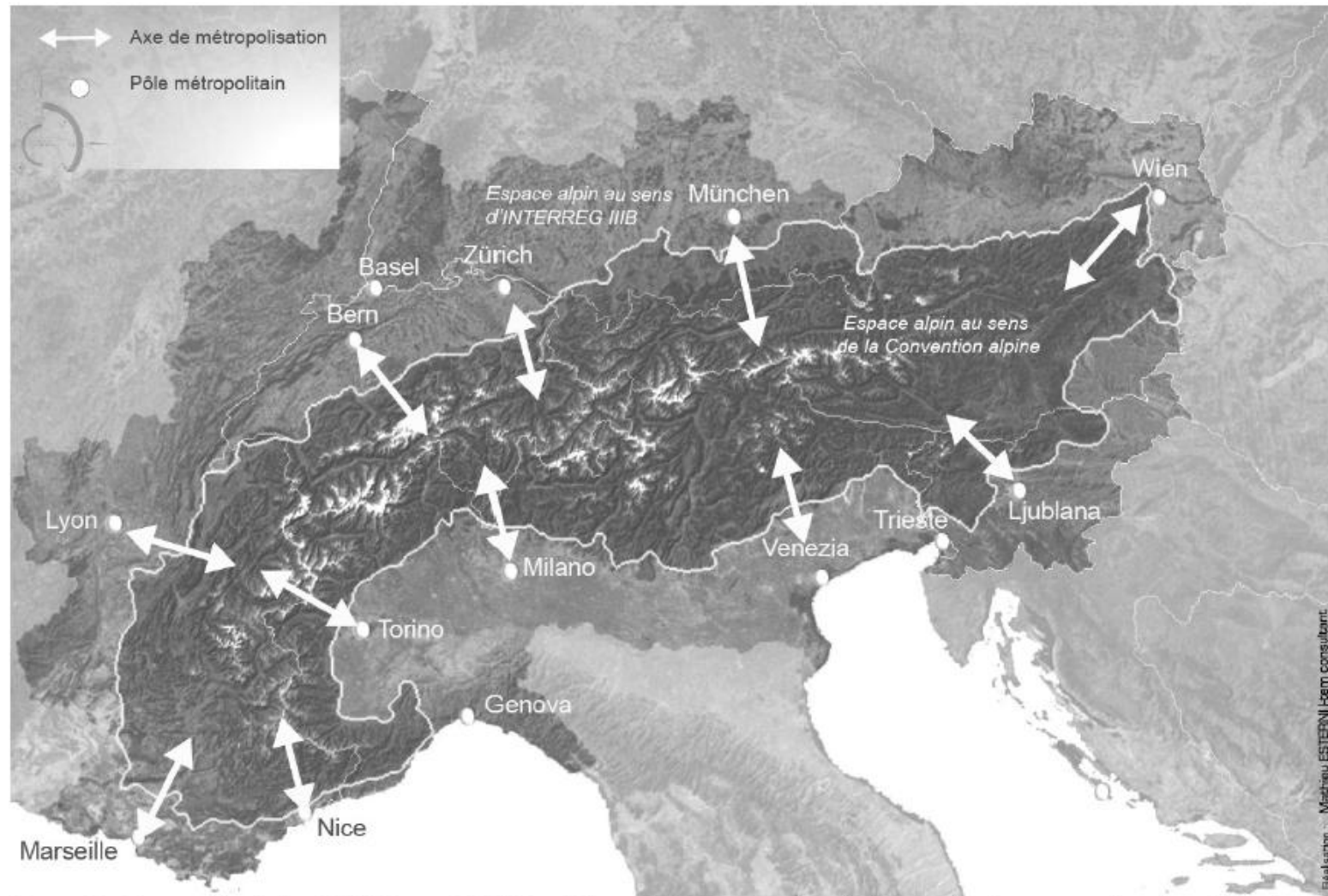
1. a) Qu'est ce que l'Arc alpin...que sont les Alpes ?



1. a) Qu'est ce que l'Arc alpin...que sont les Alpes ?



Carte 8 : La position exceptionnelle des Alpes et leur avenir en fonction de leurs rapports avec les zones environnantes



Revue de Géographie alpine 2006, Tome 94 N° 2, « Visions alpines au service de la coopération transnationale », Martin Vanier, p. 86

1. a) Qu'est ce que l'Arc alpin...que sont les Alpes ?

- Les Alpes de la Convention alpine ?
- Les Alpes de l'aire européenne de coopération transfrontalière « Alpine Space » ?
- Les Alpes d'une potentielle organisation macro-régionale alpine ?
- ...la question n'est-elle pas plutôt :
« Qui *est* les Alpes ? Qui *dit* , *fait*, les Alpes à l'échelle internationale ? »

1. b) Qu'est ce que le développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin ?

- Pas de définition à l'échelle de l'Arc alpin
- Pas de définition claire et admise dans chacun des pays
- Une « méthode » d'action publique localisée formalisée sous différents intitulés (développement local, développement rural, développement durable...)
- Une seule tentative de définition panalpine : 3^e Rapport sur l'Etat des Alpes de la Convention alpine

1. b) Qu'est ce que le développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin ?

- 3^e Rapport sur l'Etat des Alpes (2009-2011)
« Développement rural durable et innovation dans les Alpes »

« Le développement rural durable est généralement reconnu comme le produit des activités humaines qui utilisent les ressources des territoires ruraux pour accroître le bien-être. »

Un développement peut être considéré comme durable lorsqu'il répond aux besoins des générations du présent sans compromettre la capacité des générations futures à répondre aux leurs.

Le développement rural constitue l'outil clé pour encourager la diversification et l'innovation dans les zones rurales. Il se fixe différents objectifs: renverser les processus de dépeuplement, stimuler l'emploi et l'égalité des chances, satisfaire les exigences croissantes en matière d'amélioration de la qualité, de la santé, de la sécurité, du développement personnel, des loisirs, améliorer la qualité de vie des populations alpines ».

- ...pas très convaincante, ni très claire et plutôt « complexifiante »
- Les « objets » et les « acteurs » de ce développement sont plus « parlants »

1. c) Qui formalise ces enjeux et défis et quels sont-ils ?

- La Convention alpine et les grands réseaux alpins (CIPRA, Iscar, etc.)
 - Convention alpine
 - 3^e RSA - « Développement rural durable et innovation dans les Alpes » : 6 défis, 14 enjeux stratégiques
 1. La coordination des politiques publiques dans l'Arc alpin et l'émergence de nouveaux types de gouvernance territoriale
 2. L'amélioration des rapports fonctionnels entre les zones de montagnes et les centres urbains situés dans les vallées alpines et en bordure des Alpes
 3. La mobilisation de la recherche d'innovation dans les Alpes et pour des thèmes spécifiques des zones de montagne
 4. Le renforcement des activités économiques spécifiques aux Alpes (en exploitant la richesse du territoire pour générer des profits et, par là, maintenir les emplois existants et en créer de nouveaux)
 5. La mise en réseau des expériences de développement durable dans les Alpes
 6. La promotion des économies d'énergie et l'utilisation d'énergies renouvelables.
 - Programme pluriannuel de travail (et plan d'actions associé) : 5 priorités stratégiques
 1. Évolution démographique
 2. Changement climatique (plan climat de la Convention alpine)
 3. Tourisme
 4. Biodiversité
 5. Transport et mobilité

1. c) Qui formalise ces enjeux et défis et quels sont-ils ?

- La Convention alpine et les grands réseaux alpins (CIPRA, Iscar, etc.)
 - **CIPRA**
 - Des orientations d'actions variées selon les délégations mais des enjeux communs:
 - *Changements climatiques*
 - *Energie (efficience, autonomie)*
 - *Biodiversité, connectivité écologique*
 - *Transports et mobilité*
 - *Tourisme*
 - *Construction écologique*
 - *Changements démographiques*
 - *Maitrise foncière, planification territoriale*
 - *Services à la populations*
 - *Jeunes (attractivité)*
 - *Eau*
 - ...

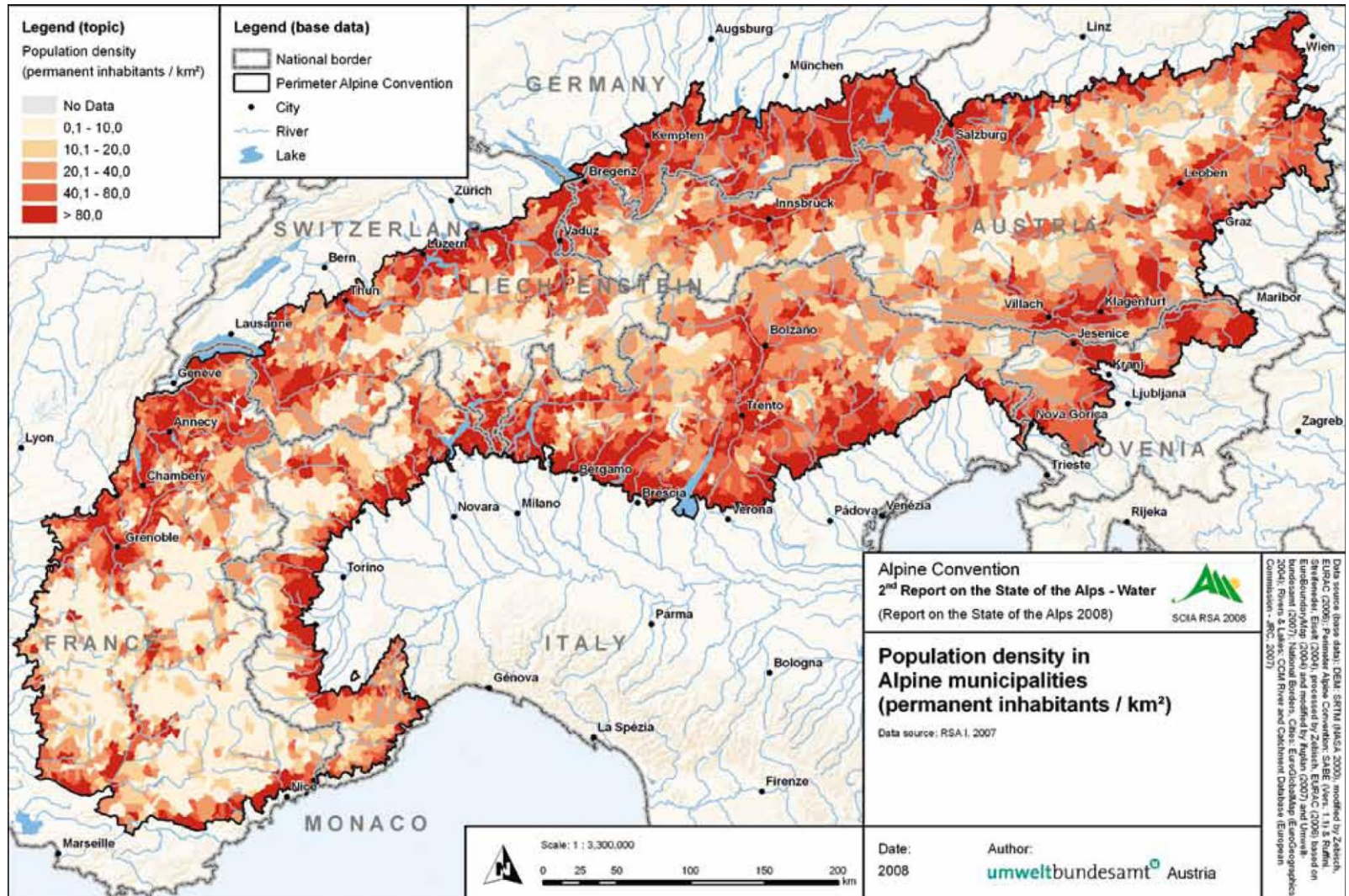
1. c) Qui formalise ces enjeux et défis et quels sont-ils ?

- La Convention alpine et les grands réseaux alpins (CIPRA, Iscar, etc.)
 - **ISCAR (International Scientific Committee on Research in the Alps)**
 - Une orientation de recherche principalement « naturaliste » autour de thèmes spécifiques et réduits :
 - *Changements climatiques*
 - *Biodiversité, connectivité écologique, paysage*
 - *Espaces protégés*
 - *Eau*
 - Une ouverture vers les sciences sociales et des approches socio-politiques des territoires alpins
 - *ForumAlpinum '10 – 6-9.10.2010 – Munich*
« Metropolises and « their » alps »
(peri-urbanisation, métropolisation, gentrification, globalisation, migration, mobilités pendulaires, changements climatiques, disponibilité, accès et gestion de l'eau, tourisme, énergie, biodiversité, modes de vie, corridors écologiques, agriculture, risques naturels, compétitivité, attractivité, relations alpes-métropoles, macro-région, ...)

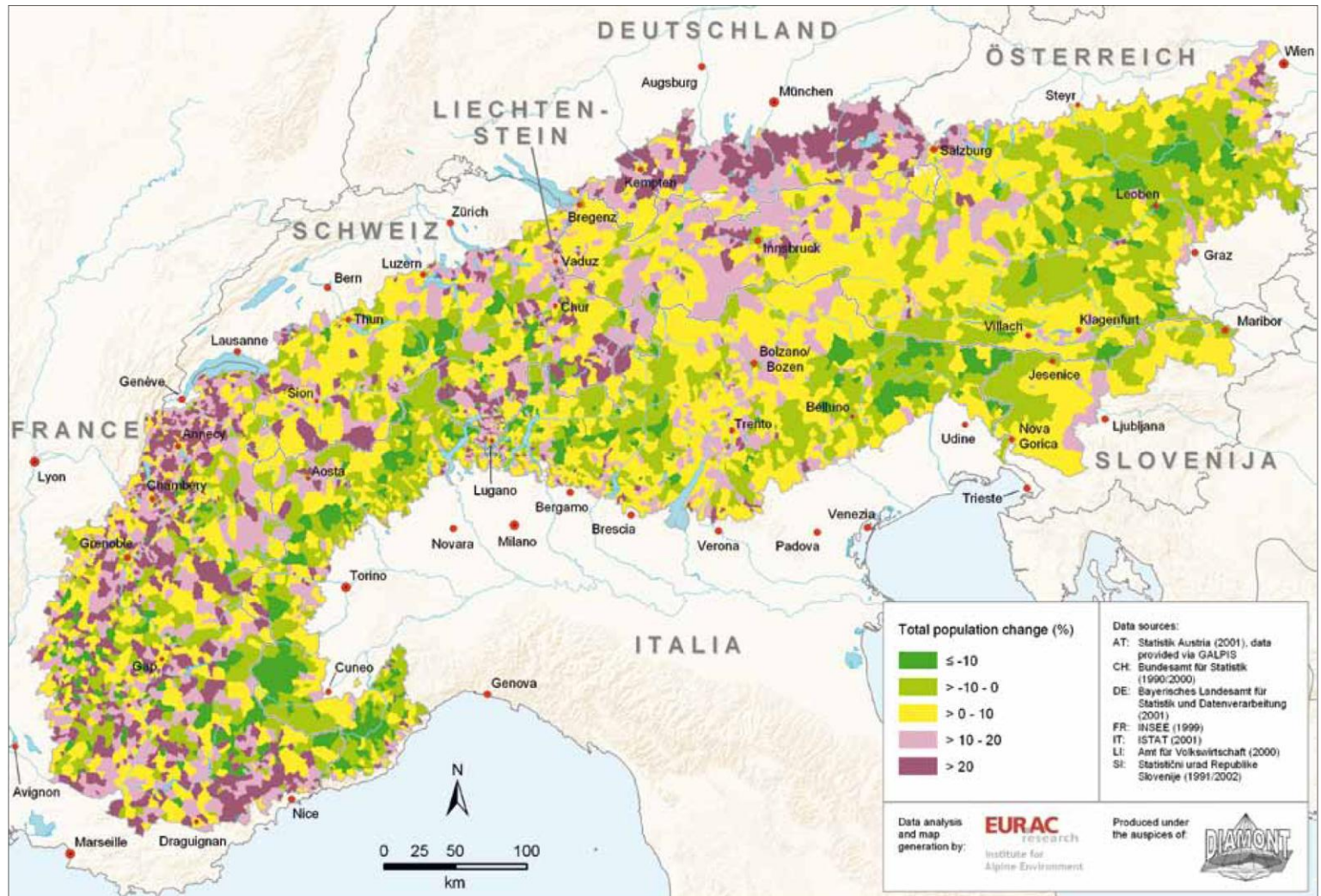
1. c) Qui formalise ces enjeux et défis et quels sont-ils ?

- Les collectivités territoriales et organes de pression
 - **Collectivités territoriales « concurrentes » des Etats (Nuts 2)**
 - Régions
 - Länder
 - Cantons
 - **Associations d'élus**
 - Associations nationales (ANEM, SAB, ...)
 - Associations internationales (AEM, Euromontana)
- Une ambition européenne forte, un intérêt certain pour les dynamiques économiques espérées d'une potentielle macro-région.

Changements démographiques



Changements démographiques



MAP 19: Total Population Growth between the Last Two Censuses

©TAPPEINER U., BORSODORF A., TASSER E. (eds), *Mapping the Alps*, Spektrum Akademischer Verlag, Heidelberg 2008; Total Population growth: population growth and migration.

Changements climatiques

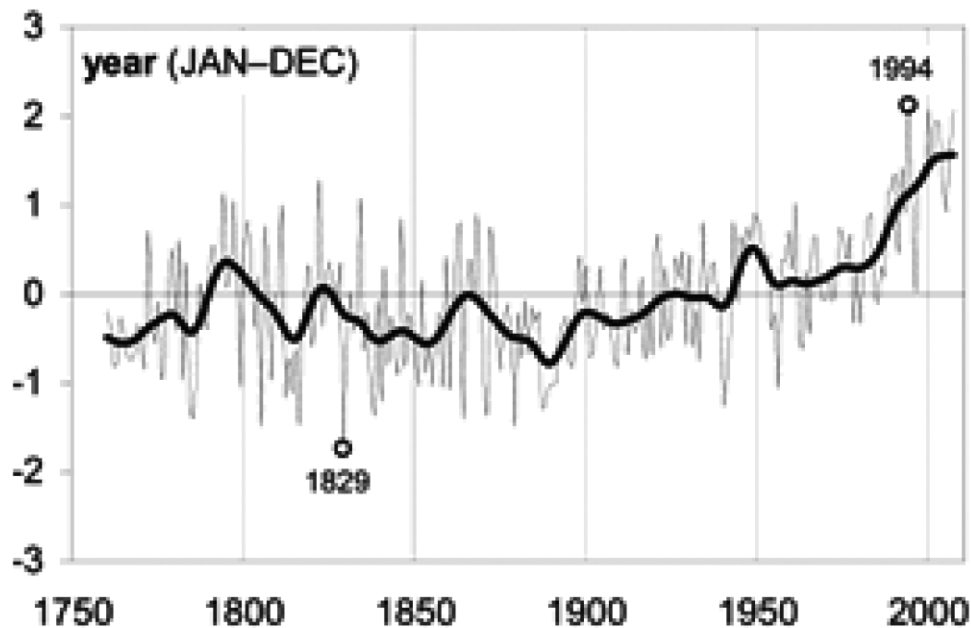


Figure 1. Evolution moyenne des températures dans les Alpes

Source: Base de données ZAMG-HISTALP (version 2008), reprise dans AEE (2009), Rapport sur le Changement climatique régional et l'Adaptation. Les Alpes face au défi des ressources hydriques.

Changements climatiques

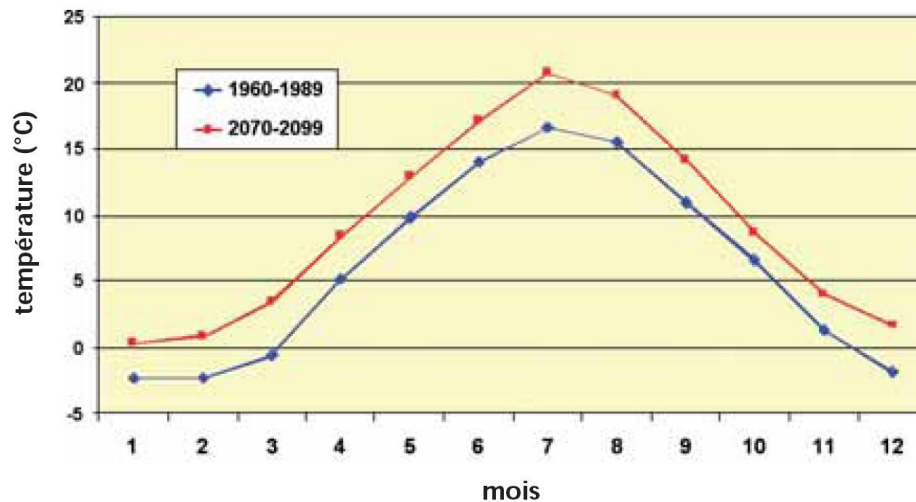


Figure 3. Evolution annuelle des températures au sol calculée avec le modèle régional MM5 pour les périodes 1960-89 et 2070-2099, moyenne calculée sur la région septentrionale des Alpes orientales. Source : R. Knoche, IMK-IFU

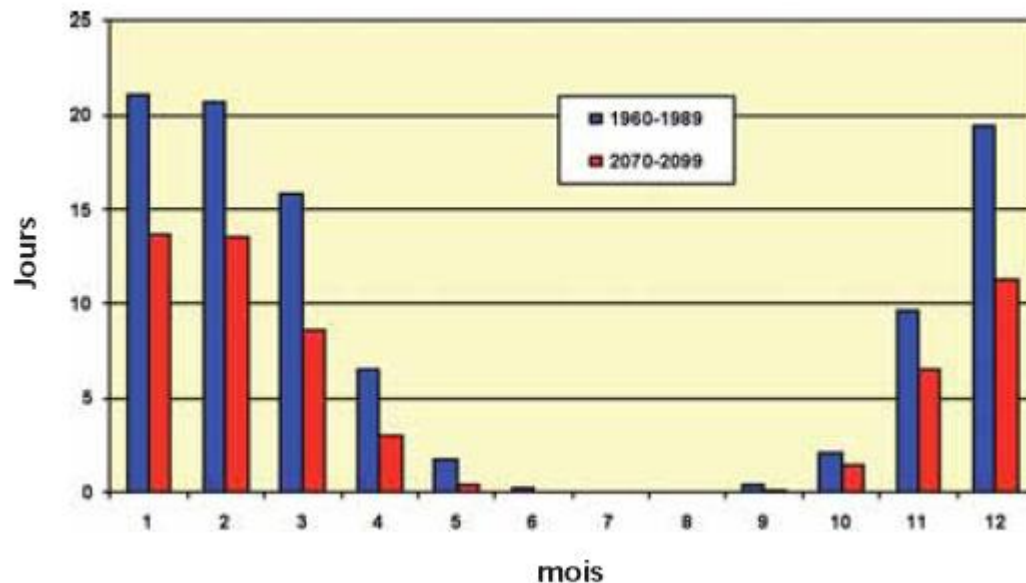
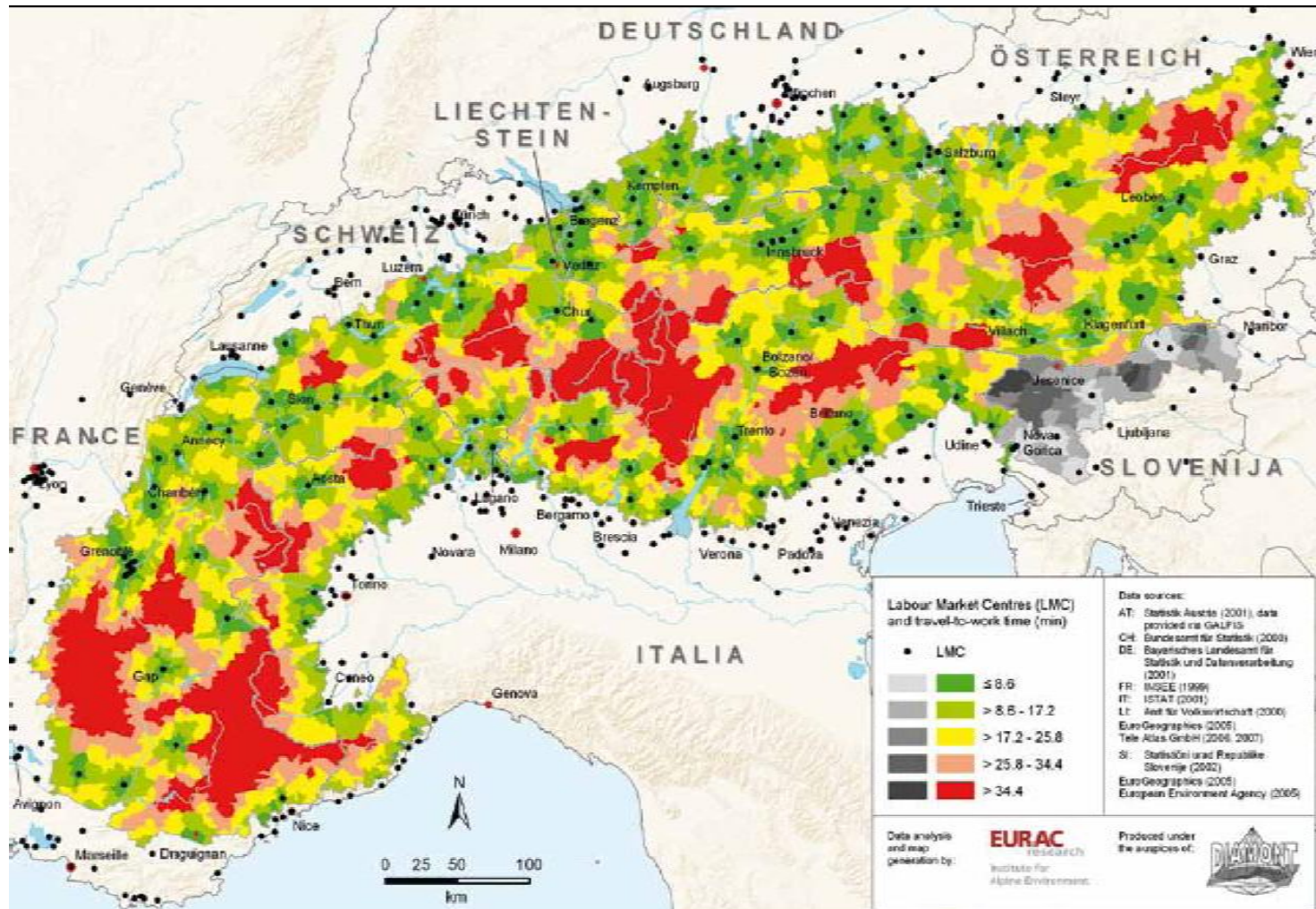


Figure 4. Manteau neigeux calculé avec le modèle régional MM5 pour les périodes 1960-89 et 2070-2099, moyenne calculée pour la région des Alpes orientales et septentrionales. Source : R. Knoche, IMK-IFU

Transports et mobilité



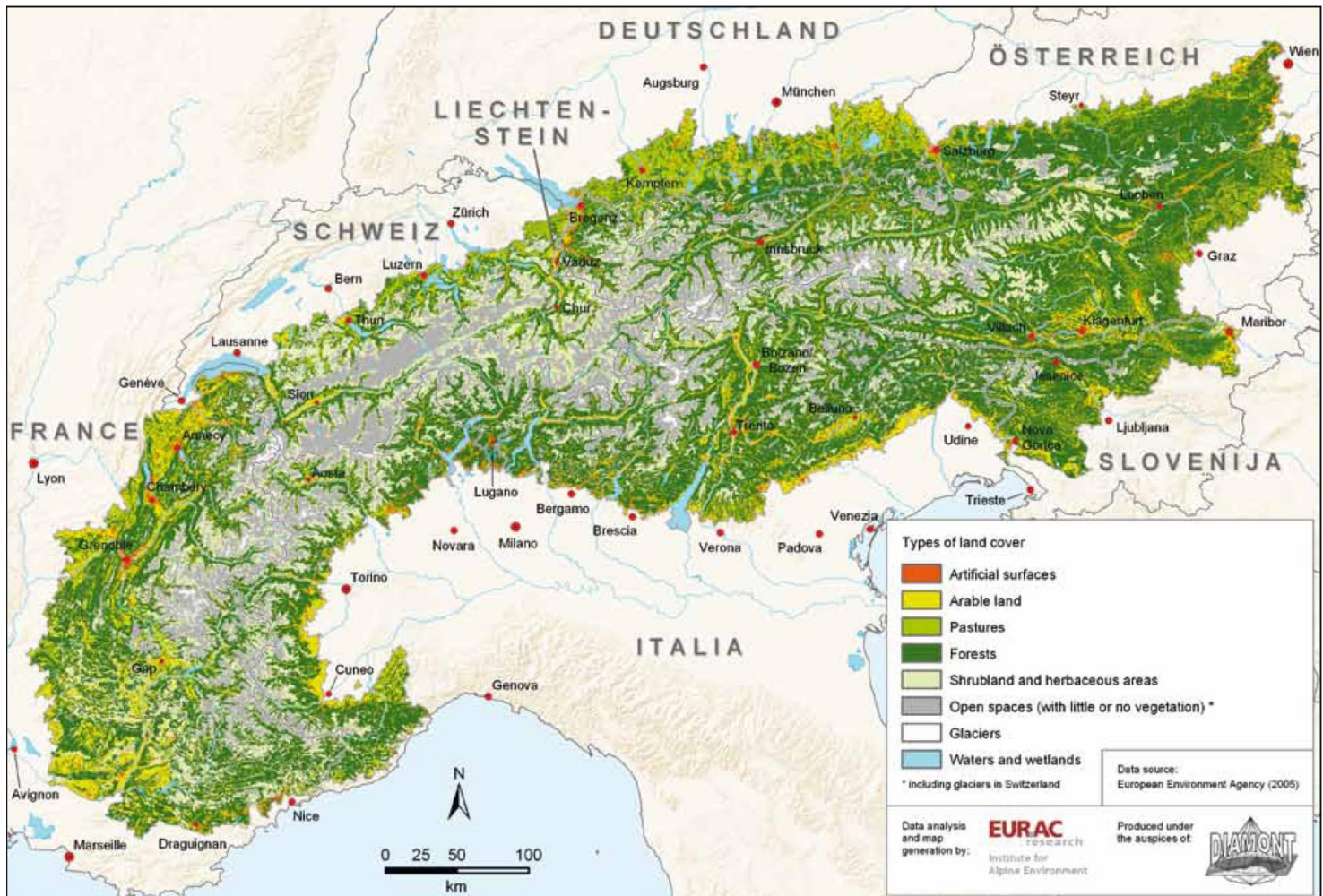
MAP 6: Labour Market Centres and travel-to-work-time (min)

© TAPPEINER U., BORSODORF A., TASSER E. (eds), *Mapping the Alps*, Spektrum Akademischer Verlag, Heidelberg 2008; Labour Market Centres and Travel-to-work Time: communities with more than 10,000 inhabitants or more than 5,000 jobs and a positive commuter balance.

Transports et mobilité



Gestion de l'espace

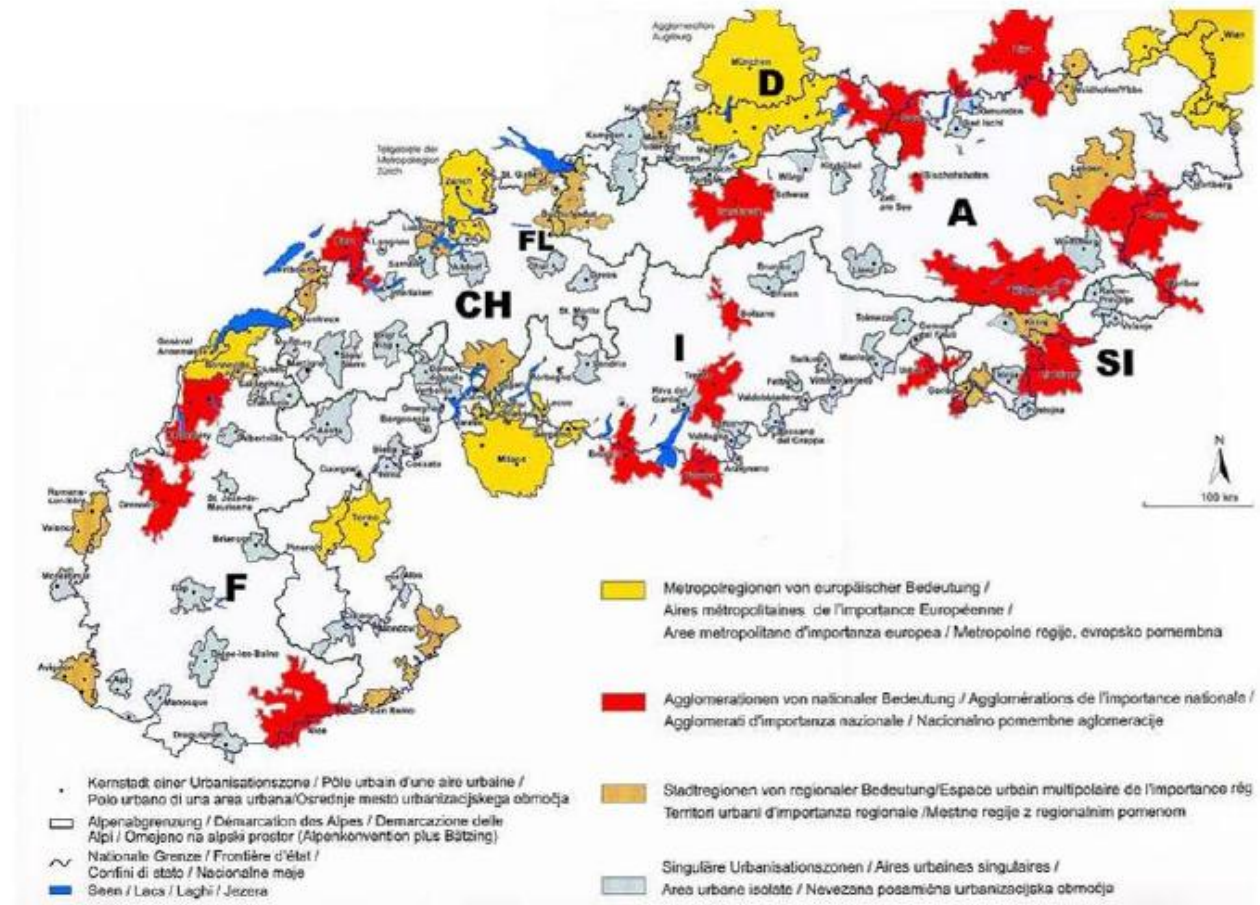


MAP 7: Land use / Land cover

© TAPPEINER U., BORSODORF A., TASSER E. (eds), *Mapping the Alps*, Spektrum Akademischer Verlag, Heidelberg 2008

Gestion de l'espace

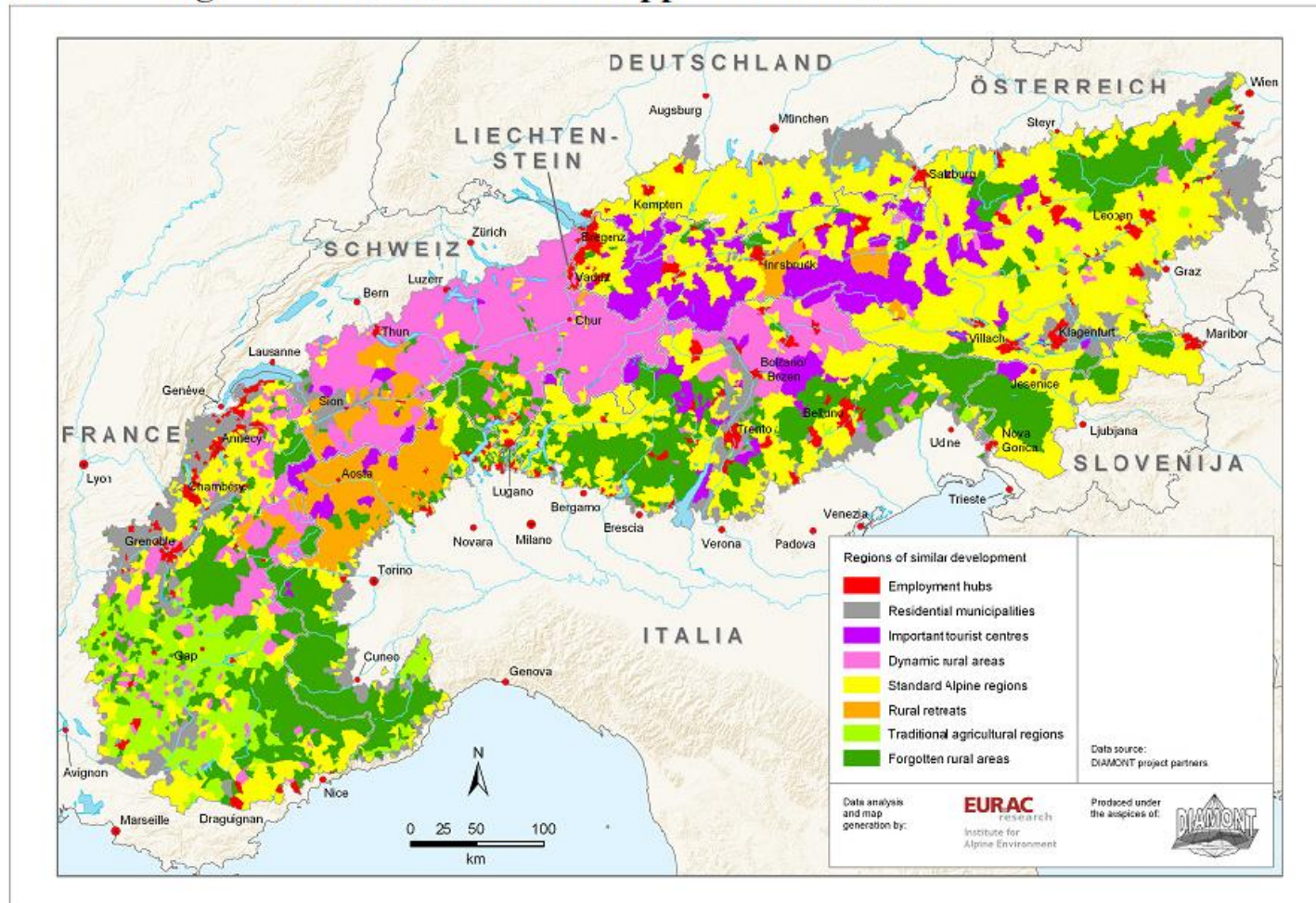
Carte 9 : Le systèmes des villes ; Alpes et contreforts des Alpes



Étude prospective de l'espace alpin (scénario 1 : Figure 12, p. 93), Bausch et al. Nov. 2005.

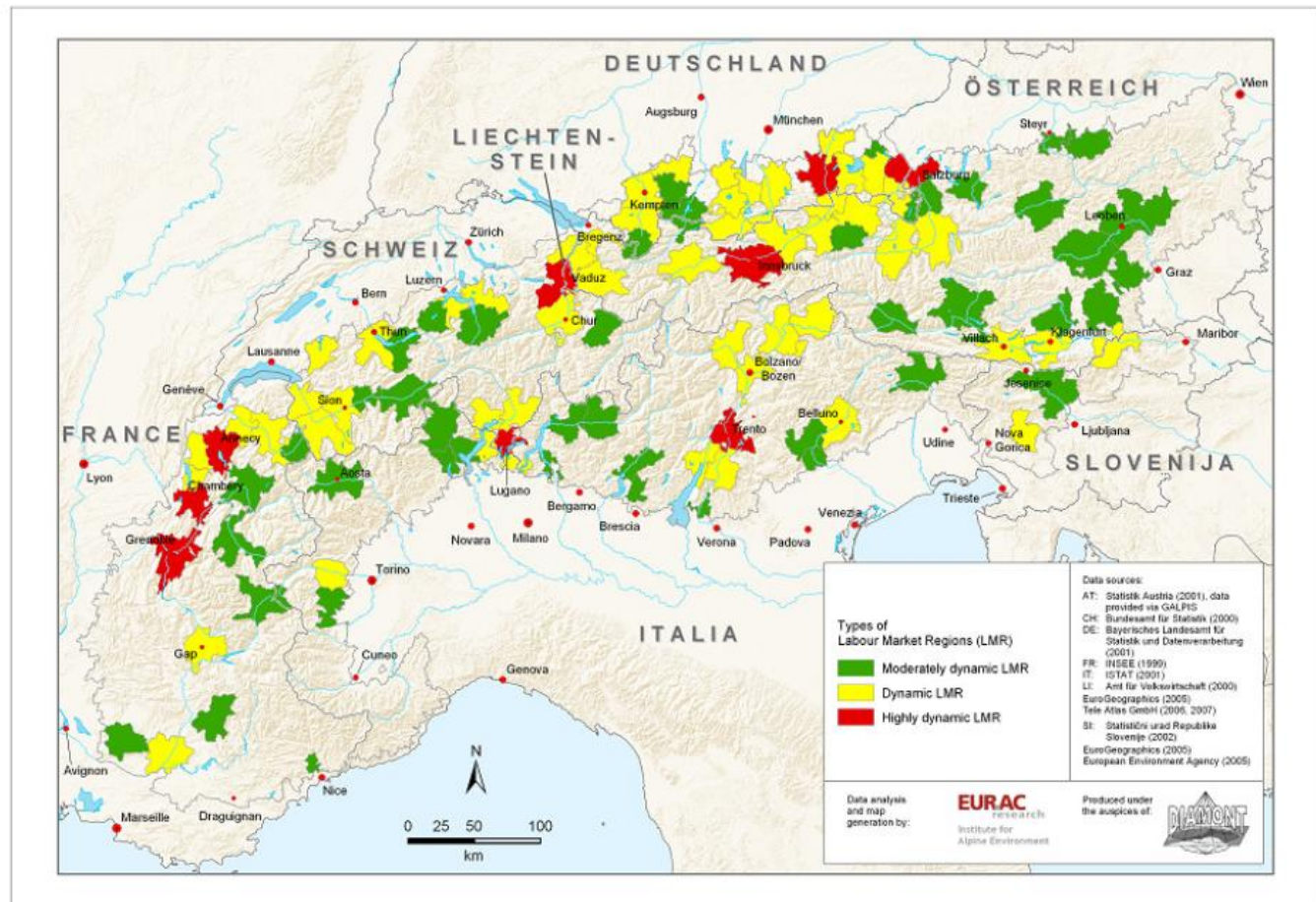
Gestion de l'espace

Carte 17 : Régions connaissant un développement similaire²³



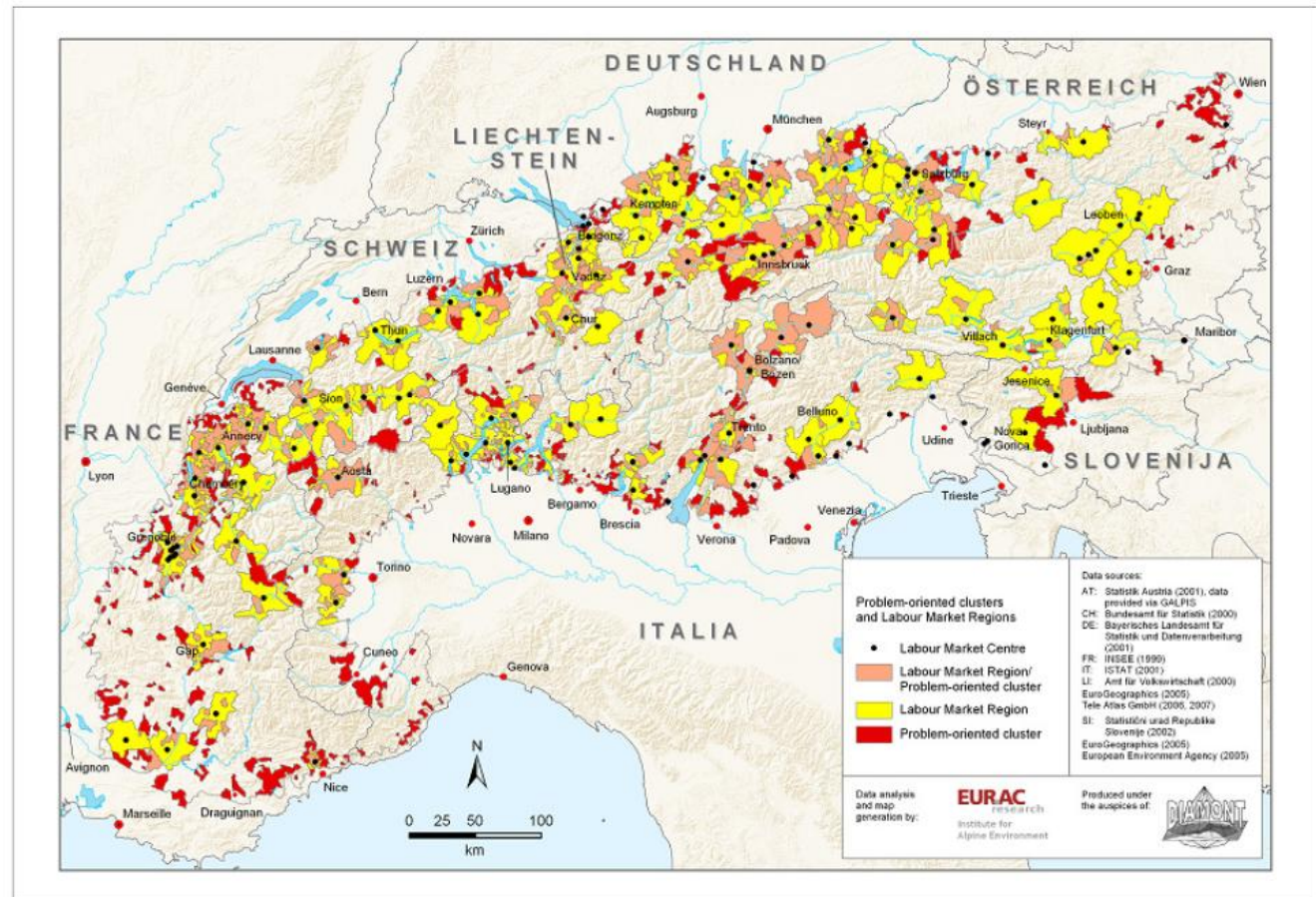
Gestion de l'espace

Carte 18 : Développement des bassins d'emploi²⁴

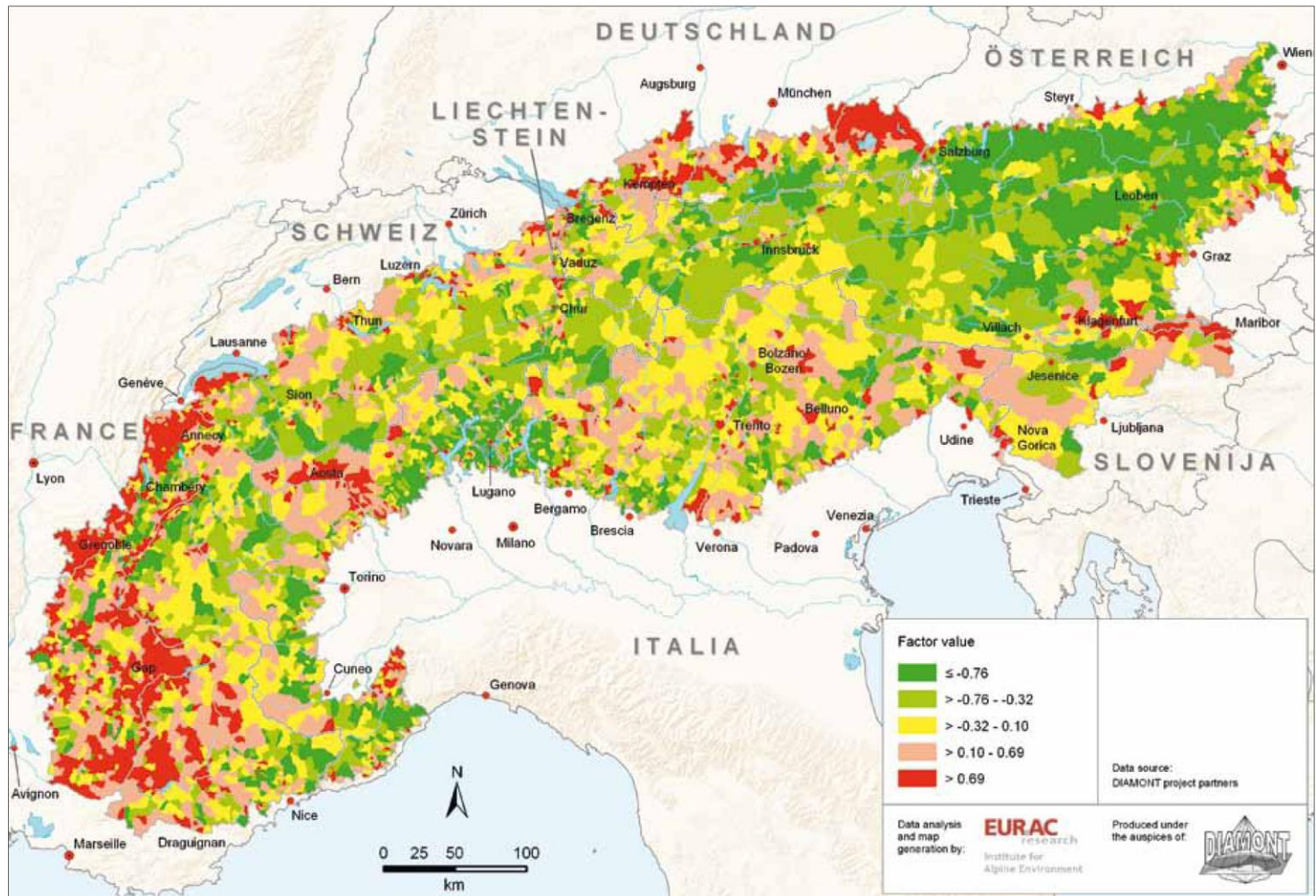


Gestion de l'espace

Carte 20 : Demande de sol²⁵



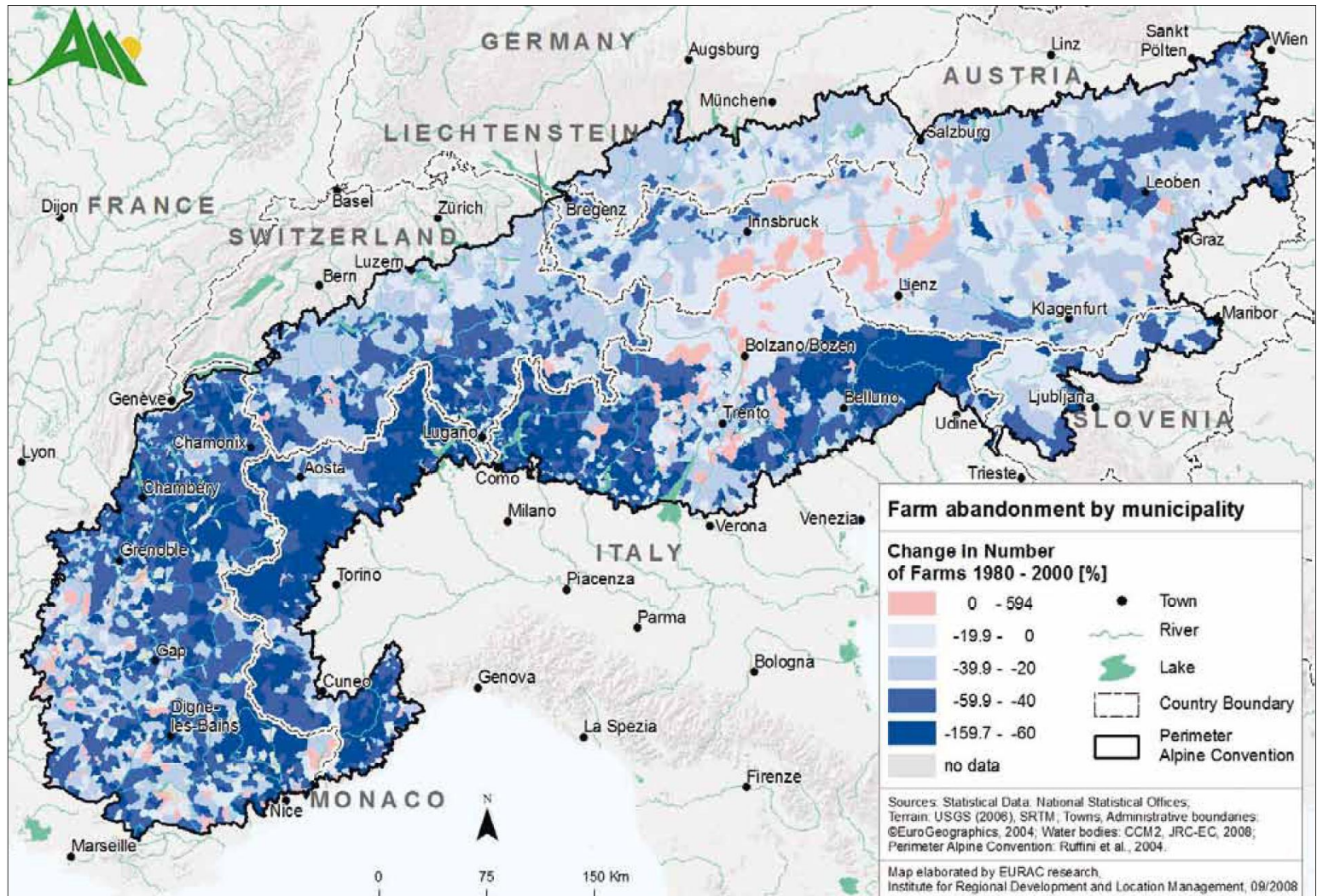
Gestion de l'espace



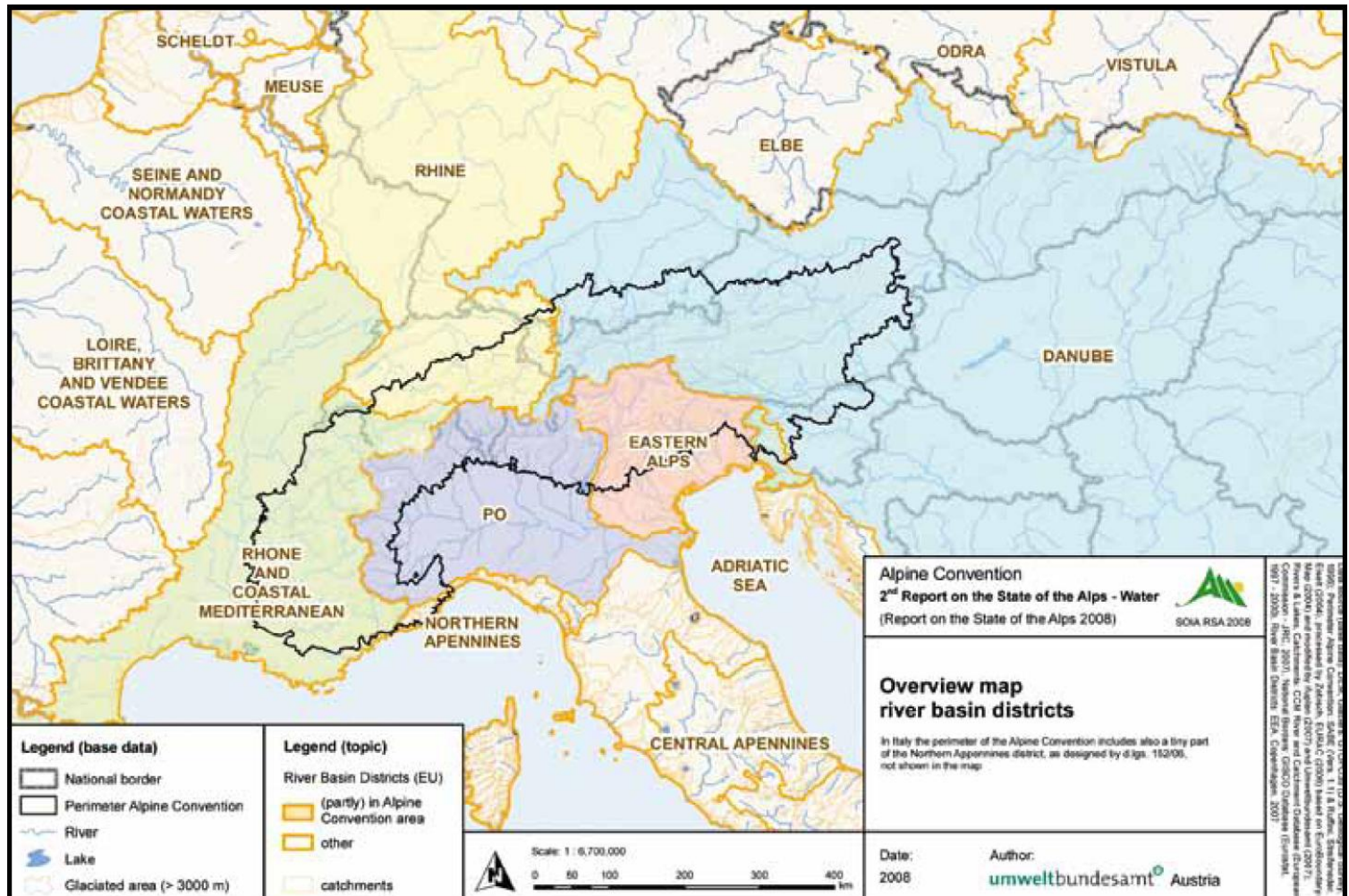
MAP 13: Diversity of cultural landscapes

© TAPPEINER U., BORSDORF A., TASSER E. (eds), *Mapping the Alps*, Spektrum Akademischer Verlag, Heidelberg 2008; The higher the factor value, the greater the diversity of the types of cultural landscape (grassland, crops, gardening, vineyards, orchards, etc) and the smaller is each individual parcel of land, each with a different type of cultural landscape.

Gestion de l'espace



Eau



MAP 2: River basin districts of alpine rivers

2. (Re)construire des mécanismes de gouvernance

- (Re)définir des périmètres ?
 - (Re)définir des compétences ?
 - (Re)définir des règles de subsidiarité ?
 - (Re)partager des ressources ?
 - (Re)construire les politiques publiques ?
 - (Re)façonner les outils de l'action publique ?
- ➔ Un besoin urgent de (re)bâtir un projet global, une vision pour les Alpes, et se donner les moyens de l'accomplir
- Créativité ! Honnêteté ! Humilité ! Courage !

Enjeux et défis du développement territorial à l'échelle de l'Arc alpin

Forum Forestier Lémanique

Bernex, 27 mai 2011

Face à l'urbanisation, quelle place pour le patrimoine arboré et forestier dans le paysage et l'aménagement des territoires ?

Alexandre Mignotte
CIPRA France
5 Place Bir Hakeim
F-38000 Grenoble
alexandre.mignotte@cipra.org

